

АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о достижении целей введения обязательных требований, содержащихся в муниципальном нормативном правовом акте

от 02.06.2025

№1

1. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: постановление администрации Барабинского района Новосибирской области от 04.10.2017 № 976 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории Барабинского района» (далее - Положение)

1.2. Разработчик проекта акта: отдел экономики администрации Барабинского района Новосибирской области

Контактные данные:

Ф.И.О. Асташкова Инна Владимировна

Должность: экономист отдела экономики администрации Барабинского района Новосибирской области

Телефон, электронный адрес: 83836122072, aivadmbar@yandex.ru

2. Сведения о проведении публичных консультаций

2.1. Сроки проведения публичных консультаций: начало 15.05.2025 окончание 28.05.2025.

2.2. Способ направления ответов: в письменной или электронной форме.

2.3. Количество замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций: замечаний и предложений не поступало.

2.4. Содержание предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций:

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)
	нет	не поступало

3. Описание устанавливаемых или изменяемых обязательных требований.

3.1. Описание охраняемых законом ценностей, для защиты которых предлагается установить (изменить) обязательные требования: жизни, здоровья граждан, прав и законных интересов граждан и организаций, непричинения вреда (ущерба) объектам окружающей среды, объектам культурного наследия, защиты иных охраняемых законом ценностей;

3.2. Определение формы оценки соблюдения обязательных требований: контроль за соблюдением требований, установленных Положением

3.3. Описание возможного вреда (ущерба) и негативных последствий, на предотвращение (снижение) которых направлено установление (изменение) обязательных требований:

№ п/п	Содержание устанавливаемых (изменяемых) обязательных требований	Описание возможного вреда (ущерба) с указанием объективных данных	Описание негативных последствий
1	П.2 пп. 2.1. Размещение нестационарных торговых	Нарушение норм земельного законодательства,	Причинение вреда охраняемых законом

	<p>объектов, предусмотренных абзацами шесть – одиннадцать подпункта «а» пункта 1.4 Положения (далее – мобильные объекты), осуществляется без предоставления земельных участков на основании паспорта мобильного объекта, выдаваемого в порядке, предусмотренном разделом 3 Положения.</p>	<p>законодательства о градостроительной деятельности, о защите прав потребителей, законодательства в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, пожарной безопасности, безопасности дорожного движения, охраны окружающей среды</p>	<p>ценностей: жизни и здоровью граждан, сохранности животных, растений, иных объектов окружающей среды, объектам, имеющим историческое, научное, культурное значение, стабильности финансового сектора, свободному перемещению товаров и, услуг, свободе экономической деятельности.</p>
2	<p>П. 2 пп. 2.2. Размещение нестационарных торговых объектов, предусмотренных абзацами вторым – пятым подпунктами «а» пункта 1.4 Положения, осуществляется без предоставления земельных участков на основании договора на размещение и эксплуатацию нестационарного объекта торговли и услуг (далее – договор на размещение), заключаемого в порядке, предусмотренном разделом 4 Положения.</p>		
3	<p>П.3 пп. 3.1. Индивидуальные предприниматели, физические и юридические лица, заинтересованные в размещении на территории Барабинского района мобильного объекта, обращаются в администрацию Барабинского района с письменным заявлением о выдаче паспорта мобильного объекта.</p>		
4	<p>П.3 пп. 3.3 К заявлению прилагаются следующие документы: копия документа, подтверждающего полномочия руководителя (для юридического лица); копия документа, удостоверяющего полномочия представителя физического или юридического лица, если с</p>		

	<p>заявлением о выдаче паспорта мобильного объекта обращается представитель заявителя;</p> <p>копия документа, удостоверяющего личность заявителя, являющегося физическим лицом, либо личность представителя физического или юридического лица;</p> <p>копия документа, подтверждающего государственную регистрацию юридического лица (индивидуального предпринимателя);</p> <p>копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе (для юридического лица и индивидуального предпринимателя);</p> <p>копия справки о наличии подсобного хозяйства (для физического лица);</p> <p>копия паспорта транспортного средства, используемого в качестве мобильного объекта (для размещения нестационарных торговых объектов, предусмотренных абзацами девятым – одиннадцатым подпункта «а» пункта 1.4 Положения);</p>		
5	<p>П.4 пп. 4.1. Индивидуальные предприниматели, физические и юридические лица, заинтересованные в размещении на территории Барабинского района нестационарного объекта торговли и услуг, обращаются в администрацию Барабинского района с письменным заявлением о заключении договора на размещение</p>		
6	<p>П. 4 пп. 4.3. К заявлению прилагаются следующие документы:</p>		

	<p>копия документа, подтверждающего полномочия руководителя (для юридического лица);</p> <p>копия документа, удостоверяющего полномочия представителя физического или юридического лица, если с заявлением обращается представитель заявителя;</p> <p>копия документа, удостоверяющего личность заявителя, являющегося физическим лицом, либо личность представителя физического или юридического лица;</p> <p>копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица (индивидуального предпринимателя);</p> <p>копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе (для юридического лица и индивидуального предпринимателя);</p> <p>эскиз нестационарного торгового объекта;</p> <p>схема границ земель или части земельного участка на кадастровом плане территории с указанием координат характерных точек границ территории (с использованием системы координат, применяемой при введении Единого государственного реестра недвижимости), на которых предполагается размещение объекта, в случае если планируется использование земель или части земельного участка.</p>		
7	<p>П.4 пп. 4.9. В случае если в течение 14 дней со дня опубликования сообщения, предусмотренного пунктом 4.7. настоящего Положения, поступили</p>		

	иные заявления, кроме заявления, поданного заявителем, администрация Барабинского района проводит торги на право заключения договора на размещение (далее - торги) в порядке, установленном действующим законодательством.		
8	П. 5 пп. 5.1. На основании договора размещения нестационарного объекта торговли и услуг, эскизного проекта заявитель устанавливает нестационарный объект. Работы по прокладке подземных инженерных коммуникаций к временным объектам проводятся при наличии разрешений от соответствующих организаций.		
9	П. 5 пп. 5.2. При возведении нестационарных объектов должны использоваться сборно-разборные конструкции, без применения кирпича, бетонных и железобетонных изделий. Устройство фундаментов с заглублением и подземных помещений не допускается.		
10	П.6 пп. 6.1. Нестационарные торговые объекты подлежат демонтажу по следующим основаниям: истечение срока размещения нестационарного объекта торговли и услуг, оформленного в соответствии с разделом 4 настоящего Положения; расторжение договора на размещение, аннулирование паспорта мобильного объекта, иные случаи досрочного прекращения права на размещение нестационарного объекта по основаниям, предусмотренным		

	действующим законодательством; установка нестационарного объекта в нарушение настоящего Положения, в том числе в случае самовольного размещения нестационарного объекта; неисполнение собственником (владельцем) нестационарного объекта предписания администрации об устранении нарушений законодательства, предусматривающего демонтаж нестационарного объекта, освобождение занимаемых им земель или земельного участка.		
--	---	--	--

3.4. Описание фактического причиненного вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:
причиненного вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям не установлено.

3.5. Цель установления (изменения) обязательных требований:

- 1) регулирование размещения НТО на территории Барабинского района;
- 2) установление порядка демонтажа НТО;
- 3) обеспечение контроля за размещением НТО.

3.6. Показатели достижения цели: за период действия Положения с 2022 по 2024 год, заключено 7 договоров на размещение НТО, в том числе по результатам торгов - 0. На дату подготовки документа действующих договоров на размещение НТО - 6. Все объекты НТО размещены согласно схемы размещения НТО. За период действия Положения требований о демонтаже незаконно установленных НТО не выносилось.

Количество составленных протоколов по ст. 5.2. Нарушение порядка размещения временных объектов Закона Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» - 0 шт.

3.7. Обоснование возможности уменьшения (устранения) риска причинения вреда (ущерба) при исполнении установленного (измененного) обязательного требования: вести деятельность на основании и в соответствии с Федеральными законами и иными нормативными актами Российской Федерации, соблюдение которых обязательно к исполнению для действующих субъектов предпринимательской деятельности.

3.8. Альтернативные способы снижения риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

Наименование способа	Способ снижения риска	Инициатор предпринятого способа (разработчик / муниципальное образование Российской Федерации)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
нет	нет	нет	нет

4. Оценка соблюдения принципов, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (далее - ФЗ N 247-ФЗ)

№ п/п	Критерий	Выполнен либо не выполнен	Обоснование
Принцип законности			
1	Уполномоченный орган наделен полномочиями на установление обязательных требований	Не выполнено	В нарушение подпункта 5 пункта 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Положение утверждено исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления - администрации Барабинского района Новосибирской области, в то время как определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности находится в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования - Совета депутатов Барабинского района Новосибирской области.
2	Обязательные требования установлены НПА надлежащей формы	Не выполнено	В нарушение пункта 3 статьи 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Положение утверждено постановлением исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, в то время как представительный орган муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования,
3	Соблюден надлежащий порядок принятия и введения в действие НПА, в том числе проведена процедура ОРВ	Не выполнен в связи с отсутствием норм регулирования	Процедура ОРВ не проводилась, так как НПА принят до вступления ФЗ № 247-ФЗ
4	Цель установления обязательных требований – защита ОЗЦ	выполнено	Регулирование отношений в части размещения нестационарных торговых объектов на территории Барабинского района Новосибирской области, их демонтажа и осуществление контроля

№ п/п	Критерий	Выполнен либо не выполнен	Обоснование
			за их размещением и эксплуатацией
5	Соблюдены все условия установления обязательных требований: 1) содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);	выполнено	Определено содержание 10 обязательных требований
	2) лица, обязанные соблюдать обязательные требования;	выполнено	Индивидуальные предприниматели, физические и юридические лица, заинтересованные в размещении на территории Барабинского района мобильного объекта
	3) в зависимости от объекта установления обязательных требований: а) осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования; б) лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий; в) результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;	выполнено	а) установка и демонтаж нестационарных торговых объектов; б) лица: индивидуальные предприниматели, физические и юридические лица, заинтересованные в размещении на территории Барабинского района мобильного объекта; объекты: нестационарные торговые объекты в) - выдача паспорта мобильного объекта; - заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта; - установка нестационарных объектов торговли и услуг; - демонтаж нестационарных торговых объектов
	4) формы оценки соблюдения обязательных требований (государственный контроль (надзор), привлечение к административной ответственности, предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитация, оценка	выполнено	Оценка соблюдения обязательных требований осуществляется в ходе: - выдачи паспорта мобильного объекта. - контроля за размещением и эксплуатацией нестационарных торговых объектов

№ п/п	Критерий	Выполнен либо не выполнен	Обоснование
	соответствия продукции и иные формы оценки и экспертизы);		
	5) органы исполнительной власти, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований	выполнено	администрация Барабинского Новосибирской области района

Вывод о соблюдении принципа: **принцип законности соблюден частично.**

Принцип обоснованности обязательных требований

1	Несоблюдение обязательных требований приведет к возникновению угрозы рисков причинения вреда (ущерба) ОЗЦ, на защиту которых направлены обязательные требования	выполнено	Обязательные требования, содержащиеся в Положении, способствуют снижению риска неправомерного размещения и эксплуатации нестационарных объектов, а также повышению качества и доступности заключения договоров на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории Барабинского района Новосибирской области.
2	Оцениваемое регулирование воздействует на основные причины (источники) рисков причинения вреда (ущерба) ОЗЦ	выполнено	Положение разработано на основании и в соответствии с Федеральными законами и иными нормативными актами РФ, соблюдение которых обязательно к исполнению. При соблюдении установленных условий предотвращается возникновение рисков (ущербов) ОЗЦ и иных спорных моментов.
3	Оцениваемое регулирование является необходимым для снижения либо устранения рисков причинения вреда (ущерба) ОЗЦ в соответствии с целями регулирования (альтернативные способы решения проблемы, на которую направлено регулирование, не позволят достичь такого же или результата, который удалось получить, применяя оцениваемое регулирование)	выполнено	Альтернативные способы снижения риска причинения вреда (ущерба) ОЗЦ отсутствуют. Оцениваемое регулирование вступило в силу в 2017 году и не противоречит современному уровню развития технологий.
4	Оцениваемое регулирование является достаточным для снижения либо устранения рисков причинения вреда	выполнено	

№ п/п	Критерий	Выполнен либо не выполнен	Обоснование
	(ущерба) ОЗЦ в соответствии с целями регулирования		
5	Оцениваемое регулирование учитывает современный уровень развития науки, техники и технологий в рассматриваемой сфере общественных отношений, уровень развития национальной экономики и материально-технической базы	выполнено	
Вывод о соблюдении принципа: принцип обоснованности обязательных требований соблюдается и регламентируется законодательными актами РФ			
Принцип правовой определенности и системности			
1	Обязательные требования имеют ясное, логичное и однозначно понимаемое содержание. Случаи различного толкования оцениваемых обязательных требований правоприменительными органами и (или) лицами, обязанными соблюдать ОТ, отсутствуют либо единичны и не связаны с содержанием (формулировкой) обязательных требований	выполнено	Положение Барабинского района Новосибирской области разработано на основании и в соответствии с Федеральными законами и иными нормативными актами Российской Федерации. Проблемы с уяснением содержания оцениваемых обязательных требований субъектами регулирования и правоприменительными органами отсутствуют в связи с отсутствием обращений. Требования имеют ясное, логичное и однозначно понимаемое содержание, находятся в системном единстве, противоречия отсутствуют. Дублирующие, либо противоречащие обязательные требования не выявлены.
2	Оцениваемые обязательные требования находятся в системном единстве, в том числе отвечают следующим признакам: 1) соответствуют целям и принципам законодательного регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений и правовой системы в целом;	выполнено	
	2) отсутствуют	выполнено	

№ п/п	Критерий	Выполнен либо не выполнен	Обоснование
	дублирующие ОТ, в том числе на различных уровнях регулирования (законный и подзаконный);		
	3) отсутствуют противоречащие обязательные требования, в том числе на различных уровнях правового регулирования	выполнено	
Вывод о соблюдении принципа: принцип правовой определенности и системности соблюдается и регламентируется законодательными актами РФ			
Принцип открытости и предсказуемости			
1	Проект нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, публично обсуждался в установленном порядке	не выполнено	Проект нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования не проходил процедуру публичных обсуждений
2	Нормативный правовой акт, устанавливающий обязательные требования, имеет срок действия в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 247-ФЗ	выполнено	Не установлен срок действия НПА, так как он вступил в силу до вступления в силу ФЗ № 247-ФЗ.
3	Нормативный правовой акт, устанавливающий обязательные требования, вступил в силу с учетом требований статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ	выполнено	Нормативный правовой акт вступил в силу до вступления в силу ФЗ № 247-ФЗ.
4	Нормативный правовой акт, устанавливающий обязательные требования, официально опубликован в установленном порядке	выполнено	На официальном сайте администрации Барабинского района в телекоммуникационной сети «Интернет» (https://admbaraba.nso.ru/sites/admbaraba.nso.ru/wo_dby_files/files/wiki/2017/04/09-10-2017_06-27-23.zip)
Вывод о соблюдении принципа: принцип открытости и предсказуемости соблюдается			

№ п/п	Критерий	Выполнен либо не выполнен	Обоснование
Принцип исполнимости обязательных требований			
1	Оцениваемые ОТ являются фактически исполнимыми	выполнено	Требования фактически исполнимы, Положение разработано в соответствии с действующими законодательными актами
2	Затраты на соблюдение оцениваемых обязательных требований соразмерны (пропорциональны) рискам, на снижение либо устранение которых направлено соответствующее регулирование	выполнено	Затраты на соблюдение оцениваемых обязательных требований не установлены
3	Прямые издержки субъектов регулирования, связанные с соблюдением обязательных требований, не являются причиной отказа от ведения соответствующей предпринимательской или иной экономической деятельности	выполнено	Информация об отказах от ведения соответствующей предпринимательской или иной экономической деятельности отсутствует
4	Исполнение оцениваемых обязательных требований не приводит к невозможности исполнения других обязательных требований	выполнено	Исполнение Положения не приводит к невозможности исполнения других обязательных требований, противоречия отсутствуют
5	Оцениваемые обязательные требования являются клиентоориентированными	выполнено	Требования являются клиентоориентированными
Вывод о соблюдении принципа: принцип исполнимости обязательных требований соблюдается			

5. Общая информация об уровне соблюдения обязательных требований, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушение обязательных требований,

5.1. При проведении оценки применения обязательных требований установлены следующие особенности их соблюдения: не выявлено.

За оцениваемый период действия обязательных требований к административной

ответственности за их несоблюдение привлечено : нет лиц,
(общее количество)

из них:

1) нет

(категория и количество привлеченных к административной ответственности лиц, структурную единицу и реквизиты НПА, устанавливающего административную ответственность за несоблюдение обязательных требований)

2) нет

(категория и количество привлеченных к административной ответственности лиц, структурную единицу и реквизиты НПА, устанавливающего административную ответственность за несоблюдение обязательных требований)

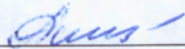
5.2. Наиболее часто нарушаемые обязательные требования: не выявлено

(соответствующие обязательные требования)

Вывод о необходимости продления срока действия, изменения с продлением срока действия или прекращения действия обязательных требований:

В соответствии с подпунктом 5 пункта 10 статьи 35 и пунктом 3 статьи 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», необходимо прекратить действие постановления администрации Барабинского района Новосибирской области от 04.10.2017 № 976 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории Барабинского района» и утвердить положение о размещении нестационарных торговых объектов на территории Барабинского района решением Совета депутатов Барабинского района Новосибирской области.

Должностное лицо


(подпись)

И.В.Асташкова

(расшифровка подписи)