



АДМИНИСТРАЦИЯ БАРАБИНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 13.11.17 № 1119

Об утверждении обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой администрацией Барабинского района

В целях реализации подпункта 3 пункта 2 распоряжения Губернатора Новосибирской области от 07.11.2016 № 192-р «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Новосибирской области», руководствуясь Уставом Барабинского района,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой администрацией Барабинского района, по итогам 2016 года (приложение 1).

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Барабинского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Первого заместителя Главы администрации И.В. Кутепова.

Глава Барабинского района



Е.В.Бессонов

ПРИЛОЖЕНИЕ №
к постановлению администрации
Барабинского района
от 19.11.2017 № 1119

ОБЗОР

правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой администрацией Барабинского района, по итогам 2016 года

Администрацией Барабинского района с 2012 года проводилась работа по утверждению административных регламентов исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля.

В настоящее время нормативные правовые акты, утвержденные на территории Барабинского района и устанавливающие организационную основу, и порядок осуществления администрацией района муниципального контроля, отвечают требованиям действующих федеральных правовых актов для исполнения указанной муниципальной функции в полном объеме.

Нормативные правовые акты, относящиеся к указанной сфере деятельности, публикуются в свободном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») на официальном сайте администрации по адресу: <http://www.admbaraba.nso.ru>.

К полномочиям администрации Барабинского района относится осуществление муниципального контроля по следующим направлениям:

- земельный контроль;
- контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения.

К перечню основных и вспомогательных функций при исполнении муниципальной функции относятся:

- разработка ежегодного плана проведения плановых проверок (включая его согласование с иными органами государственного контроля (надзора) на территории сельских поселений Барабинского района, в том числе с органами прокуратуры Новосибирской области);
- принятие решения о проведении проверки (издание распоряжения администрации о проведении проверки);
- подготовка к проведению проверки (в том числе уведомление юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя о проведении проверки);
- проведение проверки (плановой или внеплановой в выездной и (или) документарной формах);
- оформление результатов проверки (составление акта проверки в двух экземплярах);
- проведение и участие в совещаниях и семинарах по вопросам муниципального контроля;
- проведение анализа причин нарушений и подготовка предложений (в том числе методических рекомендаций) по их предупреждению и пресечению.

Исполнение муниципального контроля на территории осуществляется администрацией в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

1. Федерального уровня:

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Земельным кодексом Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ;
- Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";
- Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации";
- Федеральным законом от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации";
- Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции";
- Федеральным законом от 08.11.2007 N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации";
- Федеральным законом от 10.12.1995 N 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения";
- Федерального закона от 09.02.2009г. №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.08.2009 N 689 "Об утверждении Правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю";
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 N 489 "Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей";
- Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 27.08.2009 N 149 "Об утверждении Порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам"
- Постановлениями Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности», от 30.06.2010 №489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», от 05.04.2010 №215

«Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», от 26.12.2014г. №1515 «Об утверждении правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;

- Приказом Генпрокуратуры России от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Приказом Росстата от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

2. Регионального уровня:

- законом Новосибирской области от 18.12.2015 года N 27-ОЗ "О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области и органами государственной власти Новосибирской области и внесении изменения в статью 3 Закона Новосибирской области "Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Новосибирской области"

- постановлением Правительства Новосибирской области от 02.11.2015 г. № 392-П «Об установлении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Новосибирской области»

- постановлением Правительства Новосибирской области от 29.01.2014 №29-п «Об утверждении Порядка подготовки сводных докладов об осуществлении на территории Новосибирской области регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля и об эффективности такого контроля (надзора)».

3. Муниципального уровня:

- решением десятой сессии (третьего созыва) Совета депутатов Барабинского района № 77 от 24.08.2016 г. «Об утверждении Положения «О муниципальном земельном контроле на территории Барабинского района»;

- решением внеочередной пятнадцатой сессии (третьего созыва) Совета депутатов Барабинского района № 138 от 24.05.2017 г. «О внесении изменений в решение десятой сессии № 77 от 24.08.2016 г. Совета депутатов Барабинского района третьего созыва «Об утверждении положения «О муниципальном земельном контроле»;

- постановлением администрации Барабинского района от 08.11.2016 г. № 1187 «Об утверждении административного регламента по исполнению

муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории сельских поселений Барабинского района»;

- постановление администрации Барабинского района от 05.05.2015г. № 587 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения».

Анализ норм действующего федерального законодательства показал, что в рамках осуществления полномочий по муниципальному контролю у администрации отсутствуют полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях в случае выявления нарушений действующего законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

При исполнении муниципальной функции администрация взаимодействует с другими органами государственного контроля (надзора) при согласовании сроков проведения плановых проверок (в том числе с прокуратурой Барабинского района).

Полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля на территориях сельских поселений Барабинского района с 01.07.2016 г. относятся к полномочиям муниципального района. Согласно п. 3 постановления Правительства РФ от 26.12.2014 г № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль» - «проекты ежегодных планов муниципальных проверок до их утверждения направляются органами муниципального земельного контроля на согласование в территориальные органы федеральных органов государственного земельного надзора до 1 июня года, предшествующего году проведения соответствующих проверок» следовательно, план проведения проверок на 2016 год не был сформирован.

Органами муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов муниципального образования Барабинский район осуществляется администрацией Барабинского района, меры по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений не принималась, ввиду отсутствия плана проверок на 2016 год.

Для повышения эффективности осуществления муниципального контроля на территории Барабинского района необходимо:

- 1) Принятие штатной единицы по должности, предусматривающей выполнение функций по осуществлению муниципального земельного контроля;
- 2) проведение семинаров – учебных занятий по вопросам организации и осуществления муниципального земельного контроля;
- 3) увеличение размера штрафных санкций за нарушения в сфере земельного законодательства, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.